

Sesión 2

Los regímenes de gobierno: Parlamentarismo

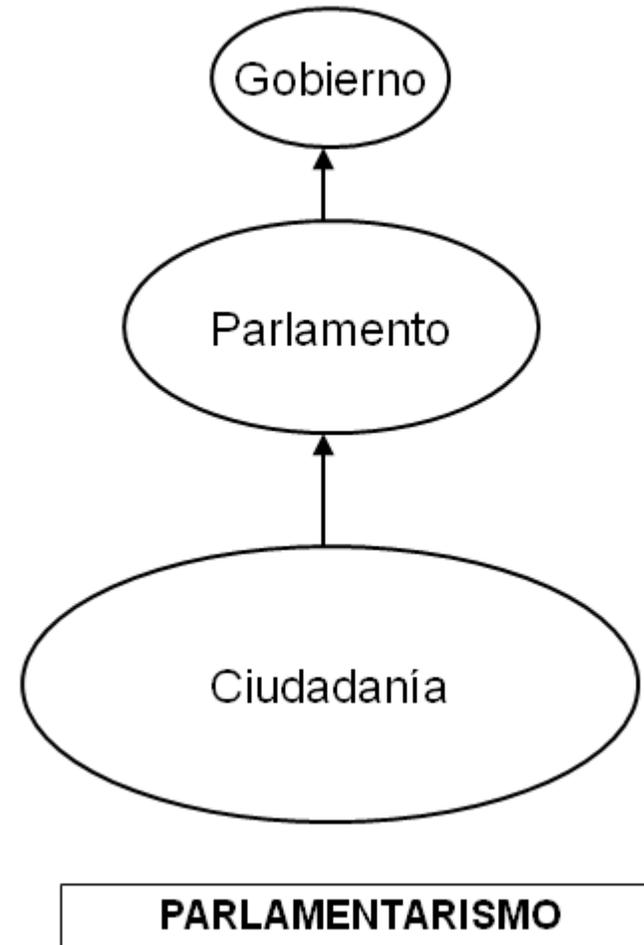
Plan de Clase

1. Creación del régimen de gobierno
2. Nociones básicas del parlamentarismo
3. Tipos de Parlamentarismo
4. Formación del gobierno
5. Supervivencia del gobierno
6. Gobiernos minoritarios

1. Creación del régimen de gobierno

- No es el producto de una teoría sino el resultado de las necesidades históricas del desarrollo de ciertas sociedades.
- En Inglaterra, en un largo proceso de cinco siglos, donde (i) el rey pierde su facultad de dirigir el gobierno; (ii) el gabinete se vuelve responsable ante el parlamento; y (iii) se establece el voto de censura y la disolución.
 1. *Carta Magna* de las Libertades (1215) obliga al monarca a convocar a las comunidades para la creación de nuevos impuestos.
 2. En 1341 el Parlamento se vuelve bicameral: Lores y Comunes
 3. La Declaración de Derechos (1689) y el Acta de Establecimiento (1701) imponen límites al monarca
 4. La renuncia de Lord North ante la cámara (1782) establece la responsabilidad política del gabinete ante la asamblea.
 5. El Acta de 1832 le quita todo el poder al rey (inclusive el veto) y define las reglas de creación del gobierno
 6. La *Parliament Act* de 1911 eliminó el veto de la Cámara de los Lores

*Noción básica de
funcionamiento*



2. Nociones básicas

- **Elección del gobierno:** a cargo del Parlamento inmediatamente después de las elecciones legislativas.
- **Poder Ejecutivo:** bicéfalo. Jefe de Estado (función simbólica) y Jefe de Gobierno (función gubernativa)
- **Supervivencia del gobierno:** depende de la confianza de la Asamblea
- **Control político:** mecanismos institucionales: preguntas regulares, interpelación, etc.
- **Caída del gobierno:** Moción de censura y voto de censura (legislaturas tienen una extensión máxima).
- **Resolución de crisis:** Se nombra un nuevo gobierno o se convoca a elecciones anticipadas

Tipos de votaciones parlamentarias

- **Voto de investidura:** Designa al jefe de gobierno y eventualmente a todos los ministros del gabinete
- **Voto de confianza:** Solicitado por el gobierno con el objetivo de conseguir un apoyo explícito a su desempeño
- **Voto de censura:** Motivado por una moción de censura de la oposición con el objetivo de hacer caer al gobierno

El Jefe de Estado

- En las monarquías parlamentarias el Jefe de Estado es un monarca (rey, reina, emperador, emperatriz, etc.).
- En las repúblicas parlamentarias el Jefe de Estado es un presidente
- La forma en cómo se elige un presidente parlamentarista tiene implicancias teóricas y afecta la caracterización del régimen de gobierno.

Tipo	País	Jefe de Estado
Monarquías Parlamentarias	Reino Unido	Rey del Reino Unido
	Australia	Rey del Reino Unido
	Nueva Zelandia	Rey del Reino Unido
	Canadá	Rey del Reino Unido
	España	Rey
	Holanda	Rey
	Bélgica	Rey
	Suecia	Rey
	Noruega	Rey
	Dinamarca	Rey
Japón	Emperador	
Repúblicas Parlamentarias	Italia	Presidente electo por un colegio elector (7 años)
	Alemania	Presidente electo por el Parlamento (5 años)
	Hungría	Presidente electo por el Parlamento (5 años)
	Rep. Checa	Presidente electo por el Parlamento (5 años)
	Israel	Presidente electo por el Parlamento (5 años)
	Polonia	Presidente electo en el elección popular (5 años)
	Portugal	Presidente electo en el elección popular (6 años)
	Austria	Presidente electo en el elección popular (6 años)
	Irlanda	Presidente electo en el elección popular (7 años)

3. Tipos de parlamentarismo (Sartori)

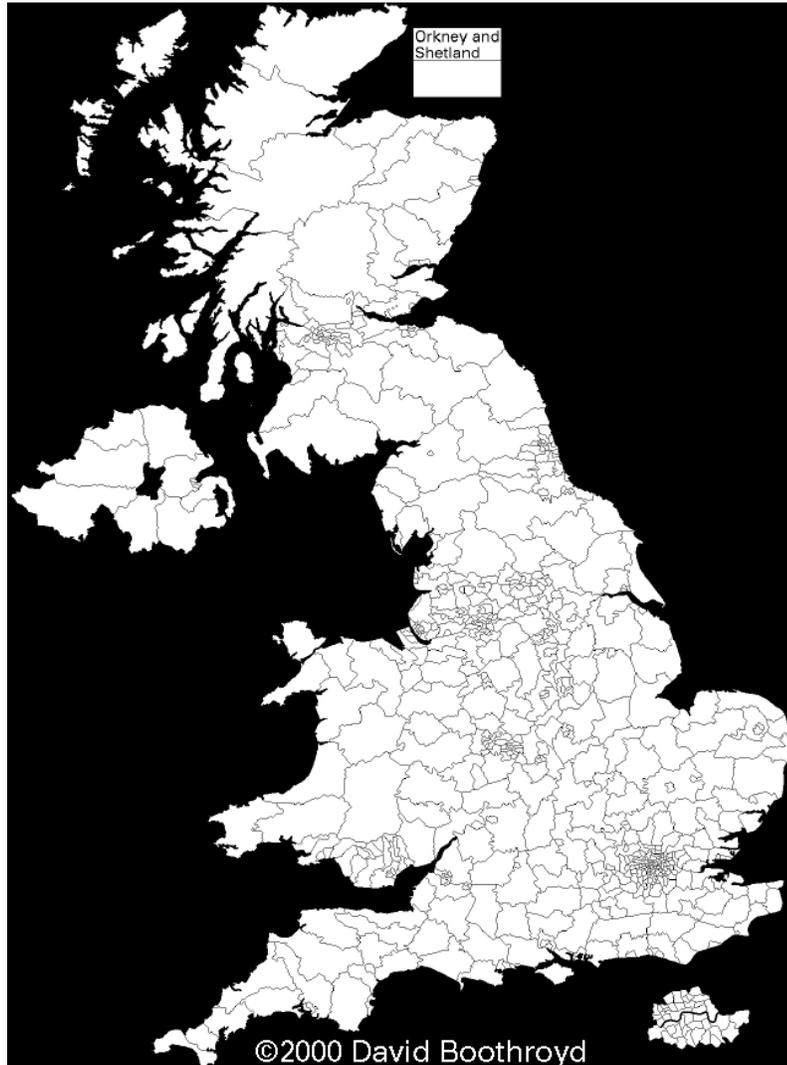
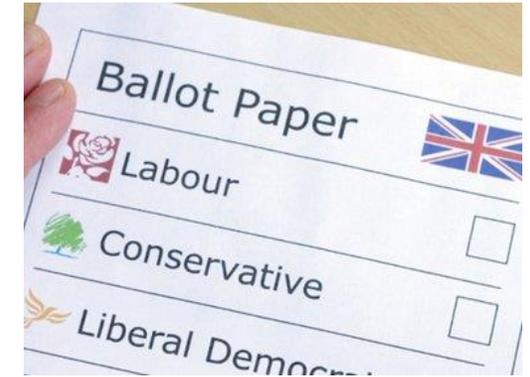


Sartori (1994): Dimensiones

Los modelos de parlamentarismo están basados en la observación de variables institucionales y partidarias

Variables	Parlamentarismo de Primer Ministro	Parlamentarismo de Coalición	Parlamentarismo de Asamblea
1. Relación PE-PL	PE prevalece sobre la Asamblea	PE es controlado por la Asamblea	PE no consigue dirigir la Asamblea
2. Designación del Gobierno	Resultado electoral define al JG que luego nombra al gabinete	Asamblea nombra al gabinete a solicitud del JG	Asamblea nombra al gabinete (uno a uno).
3. Relaciones Intragobierno	JG es un primus por encima de desiguales	JdG es un primus entre desiguales	JG es un primus inter pares
4. Jefe de gobierno y partidos	JG es jefe de partido	JG no siempre es jefe de partido	JG casi nunca es jefe de partido
5. Tipos de gobierno	Partido Mayoritario	Coalición o partido minoritario	Coaliciones inestables
6. Cohesión partidaria	Partidos disciplinados	Partidos disciplinados	Partidos indisciplinados
7. Sistema Electoral	Mayoritario	Proporcional	Proporcional

Parlamentarismo de primer ministro



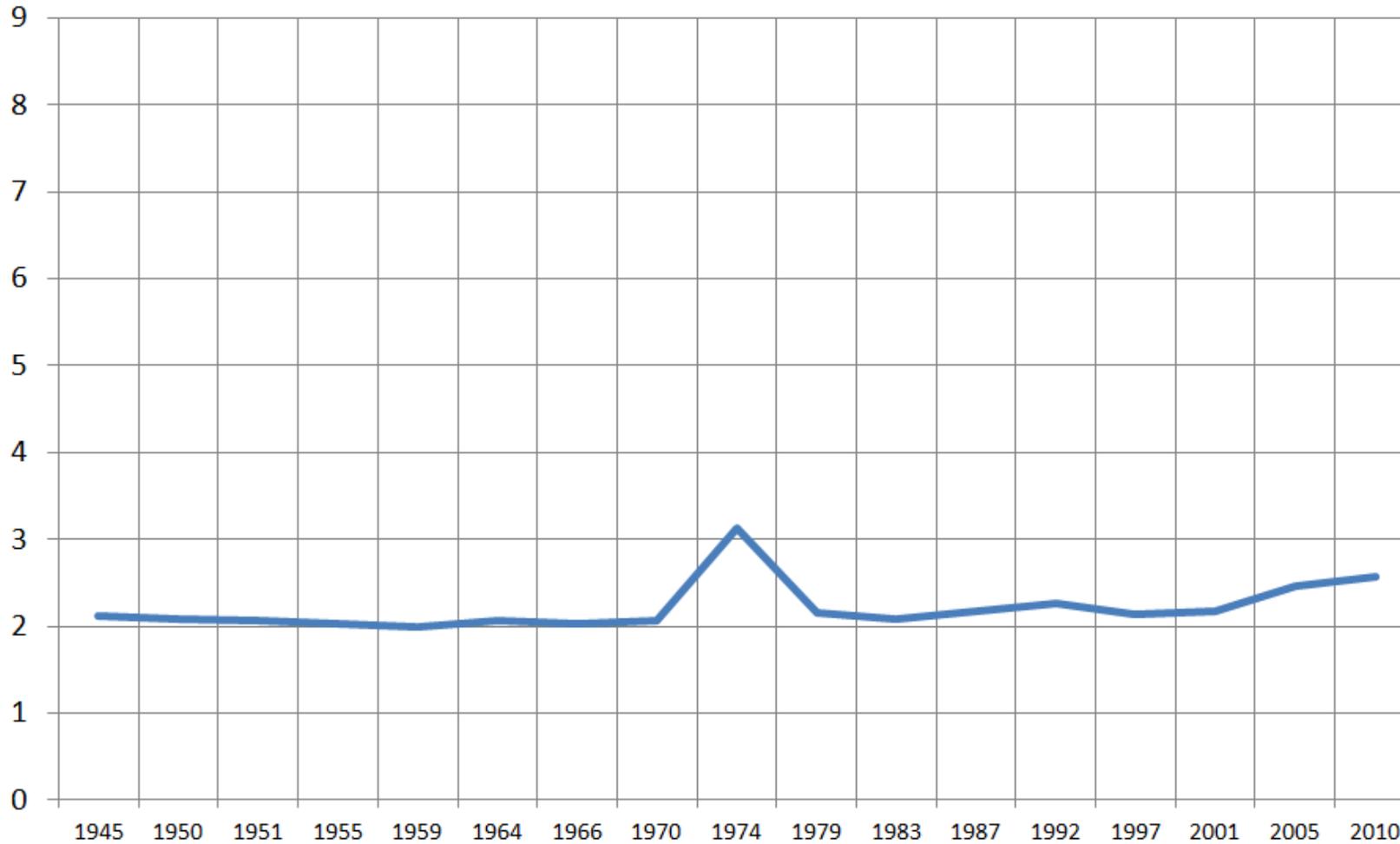
Reino Unido. Elecciones generales 3/5/1979

Partido	Líder	Votos	%	Escaños	%
Partido Conservador	Margaret Thatcher	13.697.923	44%	339	53%
Partido Laborista	James Callaghan	11.532.218	37%	269	42%
Partido Liberal	David Steel	4.313.804	14%	11	2%
Partido Nacional Escocés	Gordon Wilson	504.259	2%	2	0%
Partido Unionista del Ulster	Harry West	254.578	1%	5	1%
Plaid Cymru	Gwynfor Evans	132.544	0%	2	0%
Partido Socialdem. y Laborista	John Hume	126.325	0%	1	0%
Partido Unionista Democrático	Ian Paisley	70.795	0%	3	0%
United Ulster Unionist	Reg Empey	39.856	0%	1	0%
Independent Republican	Frank Maguire	22.398	0%	1	0%
Partido Verde		39.918	0%	1	0%
National Front	Tom Holmes	191.719	1%	-	
Mebyon Kernow	Richard Jenkin	4.164	0%	-	
Otros		290.861	1%	-	
Total		31.221.362	100%	635	100%

Primer Ministro: MARGARET THATCHER
Gobierno : Partido Conservador (53%)

Reino Unido

Número Efectivo de Partidos. Cámara Baja



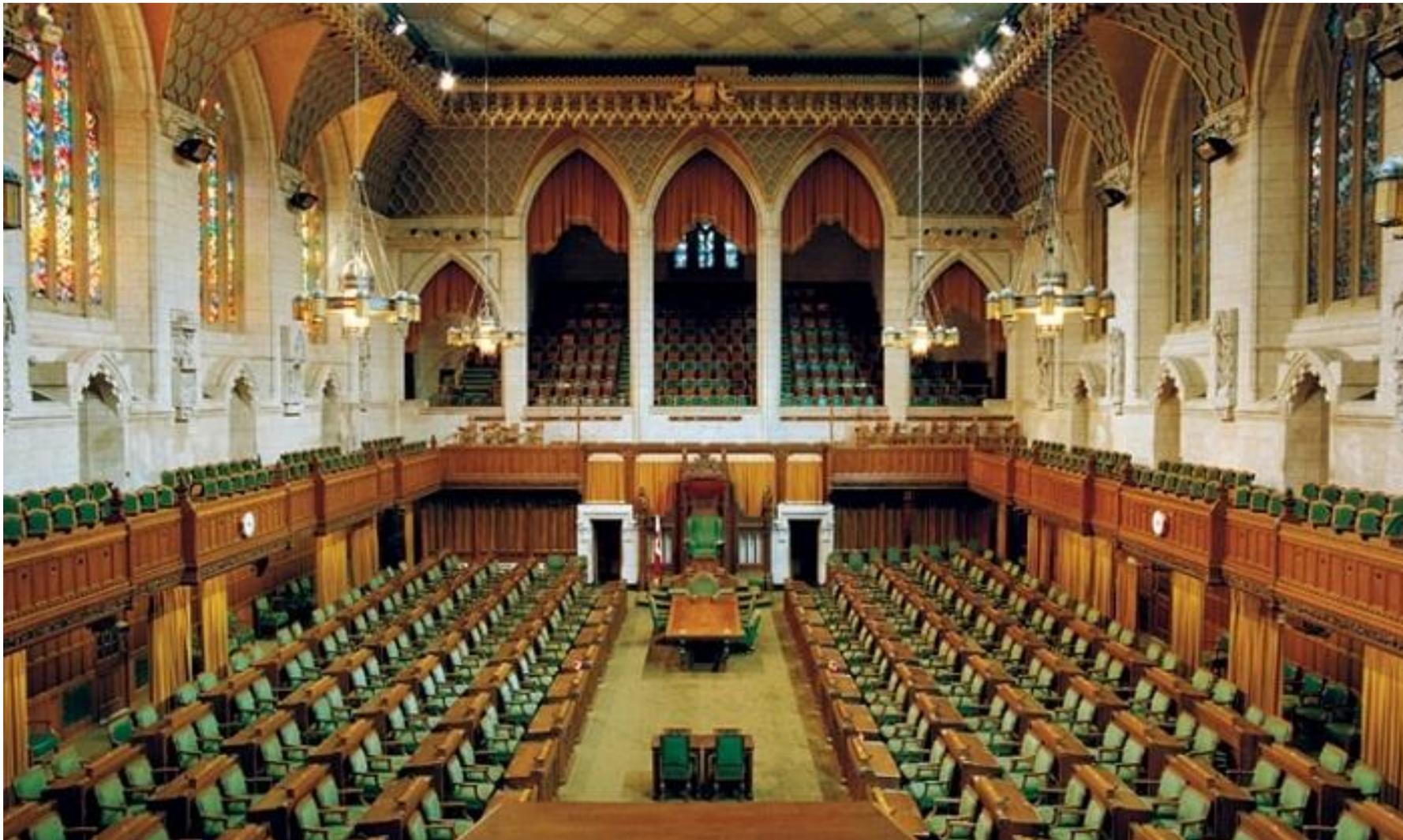
Labour Party



Conservative Party



Liberal Democrats



Cámara de los Comunes
Parlamento británico

Gobiernos Reino Unido

1. Alta estabilidad.
2. Las elecciones son cada 5 años (máximo); pueden ser adelantadas por el primer ministro
2. Si el partido ganador obtiene más del 50% de las bancas, su Jefe se transforma *automáticamente* en Primer Ministro.
3. Una crisis en el partido de gobierno puede provocar el reemplazo del primer ministro (5 casos entre 1945-2015)
4. Algunos primeros ministros suelen disolver el parlamento con el objetivo de aumentar su respaldo parlamentario (1951, 1966, 1974)

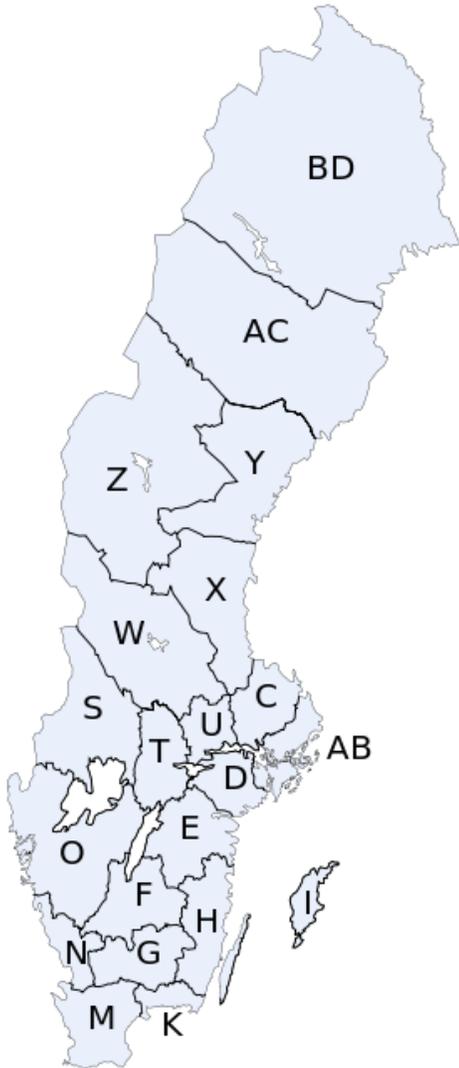
	Eleccion	Win	Votos	Bancas	Primer Ministro
1	1945	PL	48%	61%	Clement Atlee (PL)
2	1950	PL	46%	50%	Clement Atlee (PL)
3	1951	PC	44%	48%	Winston Churchil (PC)
4	1955	PC	50%	55%	Anthony Eden (PC) 1957 - Harold Mcmillan (PC)
5	1959	PC	49%	58%	Harold Mcmillan (PC) 1963 - Alec-Douglas Home (PC)
6	1964	PL	44%	50%	Harold Wilson (PL)
7	1966	PL	48%	58%	Harold Wilson (PL)
8	1970	PL	46%	52%	Edward Health (PL)
9	1974	PL	38%	46%	Harold Wilson (PL)
10	1974	PL	39%	50%	Harold Wilson (PL) 1976 - James Callaghan (PL)
11	1979	PC	44%	53%	Margareth Thatcher (PC)
12	1983	PC	42%	61%	Margareth Thatcher (PC)
13	1987	PC	42%	58%	Margareth Thatcher (PC) 1990 - John Major (PC)
14	1992	PC	42%	62%	John Major (PC)
15	1997	PL	43%	63%	Tony Blair (PL)
16	2001	PL	47%	63%	Tony Blair (PL)
17	2005	PL	35%	55%	Tony Blair (PL) 2007 - Gordon Brown (PL)
18	2010	PC	36%	47%	David Cameron (PC)
19	2015	PC	37%	51%	David Cameron (PC) 2016 - Theresa May (PC)

Sartori (1994): Dimensiones

Los modelos de parlamentarismo están basados en la observación de variables institucionales y partidarias

Variables	Parlamentarismo de Primer Ministro	Parlamentarismo de Coalición	Parlamentarismo de Asamblea
1. Relación PE-PL	PE prevalece sobre la Asamblea	PE es controlado por la Asamblea	PE no consigue dirigir la Asamblea
2. Designación del Gobierno	Resultado electoral define al JG que luego nombra al gabinete	Asamblea nombra al gabinete a solicitud del JG	Asamblea nombra al gabinete (uno a uno).
3. Relaciones Intragobierno	JG es un primus por encima de desiguales	JdG es un primus entre desiguales	JG es un primus inter pares
4. Jefe de gobierno y partidos	JG es jefe de partido	JG no siempre es jefe de partido	JG casi nunca es jefe de partido
5. Tipos de gobierno	Partido Mayoritario	Coalición o partido minoritario	Coaliciones inestables
6. Cohesión partidaria	Partidos disciplinados	Partidos disciplinados	Partidos indisciplinados
7. Sistema Electoral	Mayoritario	Proporcional	Proporcional

Parlamentarismo de coalición



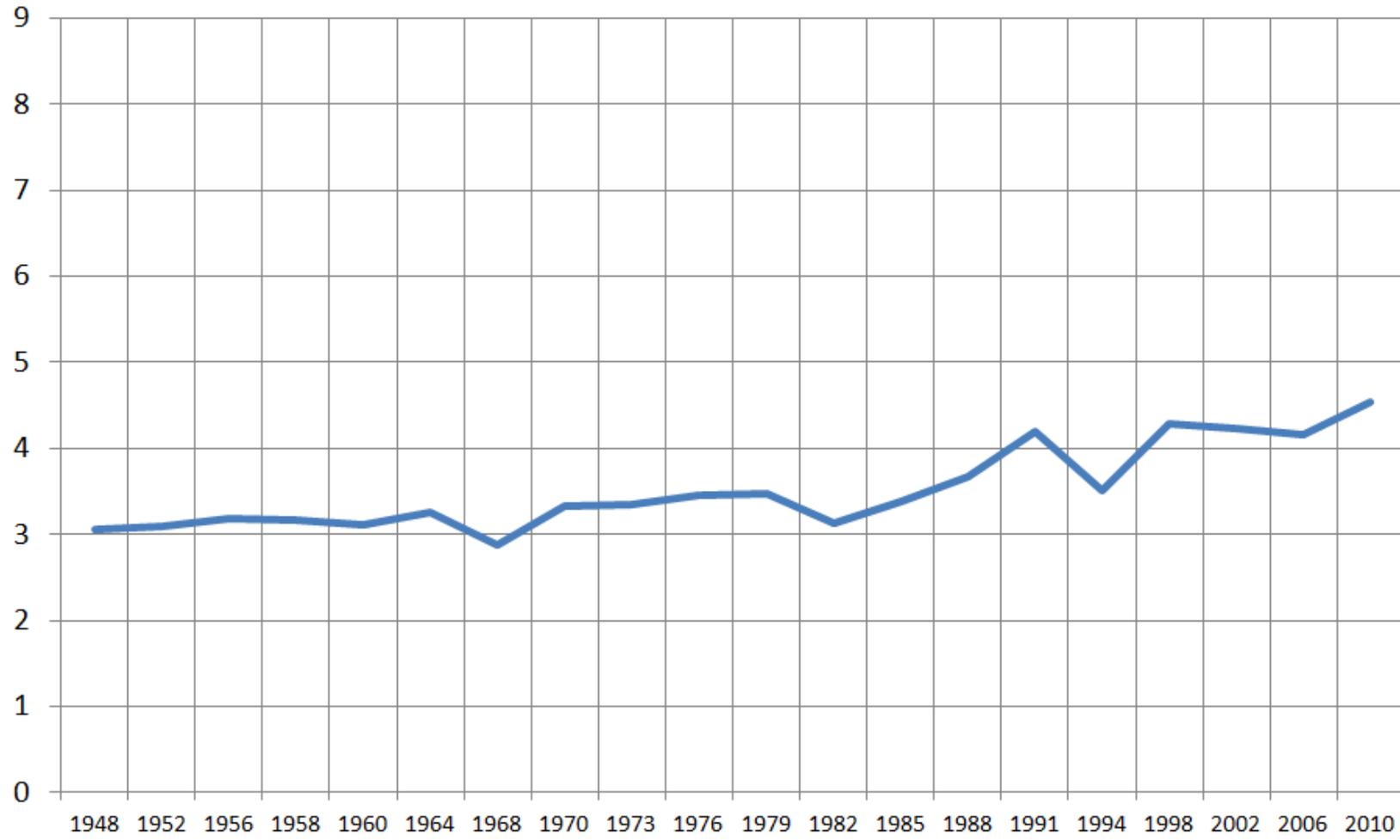
Suecia. Elecciones Parlamentarias 2022

Partido	Votos	Porcentaje	Bancas	Porcentaje
Partido Socialdemócrata	1.964.474	30%	107	31%
Demócratas de Suecia	1.330.325	21%	73	21%
Partido Moderado	1.237.428	19%	68	19%
Partido de la Izquierda	437.050	7%	24	7%
Partido del Centro	434.945	7%	24	7%
Demócratas Cristianos	345.712	5%	19	5%
Partido Verde	329.242	5%	18	5%
Liberales	298.542	5%	16	5%
Otros	100.076	2%%	0	0%
	6.477.794	98%	349	100%

Se necesitan 175 bancas para formar gobierno.... Una coalición entre moderados, democristianos, centristas y los demócratas de Suecia permitió la investidura de Ulf Kristersson (PM). Sin embargo, el gabinete está integrado sólo con PM, DC y Centro.

Suecia

Número Efectivo de Partidos. Cámara Baja



Gobiernos Suecia

1. Alta estabilidad.
2. Duración máxima de la legislatura es de 4 años.
3. Entre 1945-2015, las elecciones generan dos tipos de resultados: socialistas se aproximan a la mayoría o la derecha forma una coalición mayoritaria
4. Los reemplazos del primer ministro son pocos.

	Elección	Primer Ministro	Partido	Coalición	Riksdag (349)	Gobierno
1	1948	Tage Erlander	SDP		47%	pm
		1951 - Tage Erlander	SDP		48%	pm
2	1952	Tage Erlander	SDP		47%	pm
3	1956	Tage Erlander	SDP		46%	pm
4	1958	Tage Erlander	SDP		48%	pm
5	1960	Tage Erlander	SDP		49%	pm
6	1964	Tage Erlander	SDP		48%	pm
7	1968	Tage Erlander	SDP		54%	PM
		1969 - Olof Palme	SDP		54%	PM
8	1970	Olof Palme	SDP		47%	pm
9	1973	Olof Palme	SDP		42%	pm
10	1976	Thorbjörn Fälldin	CP	CP, LPP, MP	52%	CM
		1978 - Ola Ullsten	LPP		11%	pm
11	1979	Thorbjörn Fälldin	CP	CP, LPP, MP	50%	CM
		1981 - Thorbjörn Fälldin	CP	CP, LPP	29%	cm
12	1982	Olof Palme	SDP		48%	pm
13	1985	Olof Palme	SDP		46%	pm
		1986 - Ingvar Carlsson	SDP		46%	pm
14	1988	Ingvar Carlsson	SDP		45%	pm
		1990 - Ingvar Carlsson	SDP		45%	pm
15	1991	Carl Bildt	MP	MP; CP; LPP; CD	43%	cm
16	1994	Ingvar Carlsson	SDP		46%	pm
		1996 - Göran Persson	SDP		46%	pm
17	1998	Göran Persson	SDP		38%	pm
18	2002	Göran Persson	SDP		41%	pm
19	2006	Fredrik Reinfeldt	MP	Alianza por Suecia (MP; CP; LPP; CD)	51%	CM
20	2010	Fredrik Reinfeldt	MP	Alianza por Suecia (MP; CP; LPP; CD)	49%	cm
21	2014	Stefan Löfven	SDP	SDP; PV	40%	cm

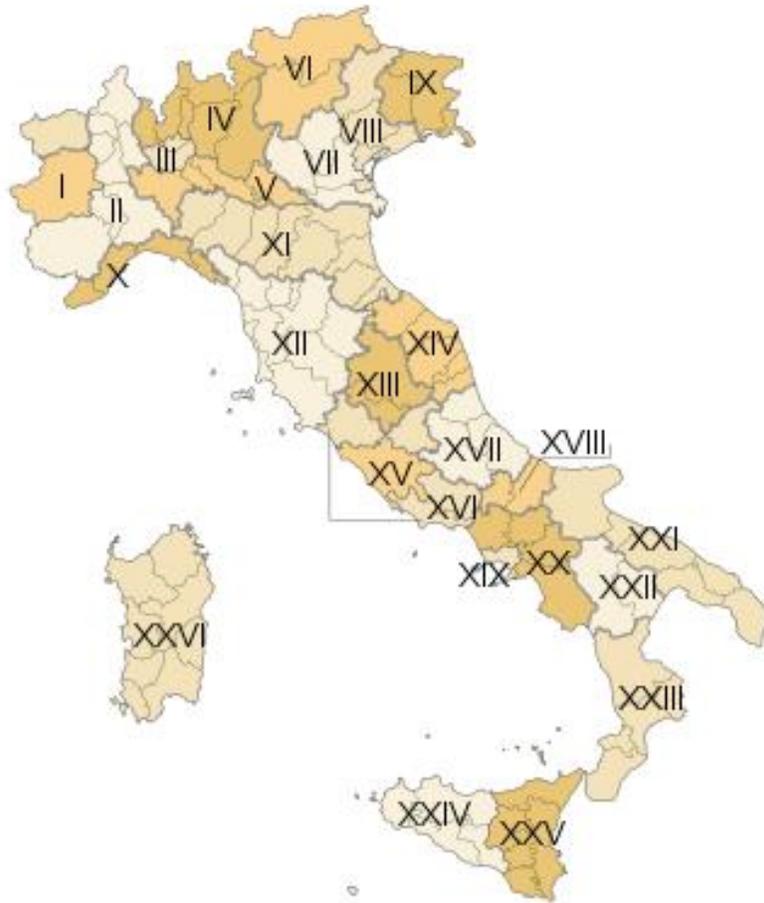
CM - Coalición Mayoritaria; PM - Partido Mayoritario; cm - coalición minoritaria; pm - partido minoritario

Sartori (1994): Dimensiones

Los modelos de parlamentarismo están basados en la observación de variables institucionales y partidarias

Variables	Parlamentarismo de Primer Ministro	Parlamentarismo de Coalición	Parlamentarismo de Asamblea
1. Relación PE-PL	PE prevalece sobre la Asamblea	PE es controlado por la Asamblea	PE no consigue dirigir la Asamblea
2. Designación del Gobierno	Resultado electoral define al JG que luego nombra al gabinete	Asamblea nombra al gabinete a solicitud del JG	Asamblea nombra al gabinete (uno a uno).
3. Relaciones Intragobierno	JG es un primus por encima de desiguales	JdG es un primus entre desiguales	JG es un primus inter pares
4. Jefe de gobierno y partidos	JG es jefe de partido	JG no siempre es jefe de partido	JG casi nunca es jefe de partido
5. Tipos de gobierno	Partido Mayoritario	Coalición o partido minoritario	Coaliciones inestables
6. Cohesión partidaria	Partidos disciplinados	Partidos disciplinados	Partidos indisciplinados
7. Sistema Electoral	Mayoritario	Proporcional	Proporcional

Parlamentarismo de Asamblea



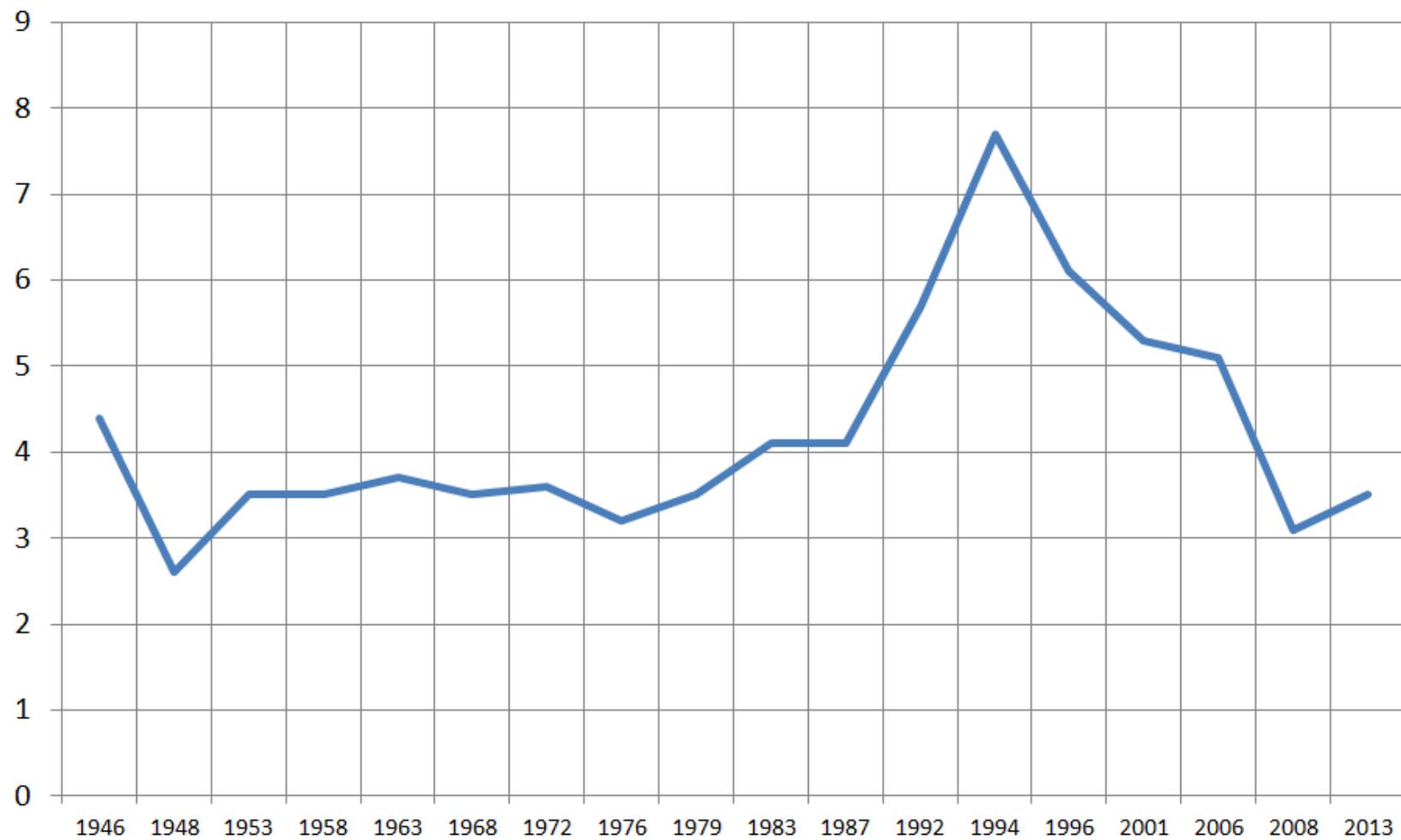
Italia. Elecciones Generales 14/6/1987

Partido	Votos	Porcentaje	Bancas	Porcentaje
Democracia Cristiana (DC)	13.233.620	34%	234	37%
Partido Comunista Italiano (PCI)	10.250.644	27%	177	28%
Partido Socialista Italiano (PSI)	5.501.696	14%	94	15%
Movimiento Social Italiano (MSI)	2.281.126	6%	35	6%
Partido Republicano Italiano (PRI)	1.428.663	4%	21	3%
Partido Socialista Democrático Italiano (PSDI)	1.140.209	3%	17	3%
Partido Radical (PR)	987.720	3%	13	2%
Federación de las Listas Verdes (FLV)	969.218	3%	13	2%
Partido Liberal Italiano (PLI)	809.946	2%	11	2%
Democracia Proletaria (DP)	641.901	2%	8	1%
Liga Vénetica–Pensionistas Unidos (LV–PU)	298.402	1%	0	0%
Partido Popular del Tirol del Sur (SVP)	202.022	1%	3	0%
Liga Lombarda (LL)	186.255	0%	1	0%
Partido Sardo de Acción (PSd'Az)	169.978	0%	2	0%
Piamonte - Autonomía Regional	72.064	0%	0	0%
Piamonte	61.701	0%	0	0%
Caza, Pesca, Ambiente (CPA)	55.977	0%	0	0%
Valle de Aosta (VdA)	41.707	0%	1	0%
Otros	238.272	1%	0	0%
Total	38.571.508	100%	630	100%

Se necesitan 315 bancas para formar gobierno.... Una coalición entre DC, PSI, PRI, PSDI y el PLI permitió la investidura de Giovanni Gorla (DC). Su gobierno duró hasta el 13/4/1988

Italia

Número Efectivo de Partidos. Cámara Baja



Gobiernos Italia

	Elecciones	Presidente del Gobierno	Miembros del gobierno
1	1946	Alcide De Gasperi	DC, junto a PSI, PCI, PRI
		1947 - Alcide De Gasperi	DC, junto a PSI, PCI
		1947 - Alcide De Gasperi	DC, junto a PSI, PCI
		1948 - Alcide De Gasperi	DC, junto a PSDI, PLI, PRI
		1950 - Alcide De Gasperi	DC, junto a PSDI, PRI
		1951 - Alcide De Gasperi	DC, junto a PRI
		1953 - Alcide De Gasperi	DC, en solitario
2	1953	Giuseppe Pella	DC, en solitario
		1954 - Amintore Fanfani	DC, en solitario
		1954 - Mario Scelba	DC, junto a PSDI y PLI
		1955 - Antonio Segni	DC, junto a PSDI y PLI
		1957 - Adone Zoli	DC, en solitario
3	1958	Amintore Fanfani	DC, junto a PSDI
		1959 - Antonio Segni	DC, en solitario
		1960 - Fernando Tambroni	DC, en solitario
		1960 - Amintore Fanfani	DC, en solitario
		1962 - Amintore Fanfani	DC, con PSDI y PRI
4	1963	Giovanni Leone	DC, en solitario
		1963 - Aldo Moro	DC, junto a PSI, PSDI y PRI
		1964 - Aldo Moro	DC, junto a PSI, PSDI y PRI
		1966 - Aldo Moro	DC, junto a PSI, PSDI y PRI
		1968 - Giovanni Leone	DC, en solitario
5	1968	Mariano Rumor	DC, junto a PSI, PSDI y PRI
		1969 - Mariano Rumor	DC, en solitario
		1970 - Mariano Rumor	DC, junto a PSI, PSDI y PRI
		1970 - Emilio Colombo	DC, junto a PSI, PSDI y PRI
6	1972	Giulio Andreotti	DC, en solitario
		1972 - Giulio Andreotti	DC, junto a PSDI y PLI
		1973 - Mariano Rumor	DC, junto a PSI, PSDI; y PRI
		1974 - Mariano Rumor	DC, junto a PSI y PSDI
		1974 - Aldo Moro	DC, junto a PRI
		1976 - Aldo Moro	DC, en solitario

	Elecciones	Presidente del Gobierno	Miembros del gobierno
7	1976	Giulio Andreotti	DC, en solitario
		1978 - Giulio Andreotti	DC, en solitario
		1979 - Giulio Andreotti	DC, ; junto a PSDI y PRI
8	1979	Francesco Cossiga	DC, junto a PSDI y PLI
		1980 - Francesco Cossiga	DC, junto a PSI y PRI
		1980 - Arnaldo Forlani	DC, junto a PSI, PSDI y PRI
		1981 - Giovanni Spadolini	PRI, junto a DC, PSI, PSDI y PLI
		1982 - Giovanni Spadolini	PRI, junto a DC, PSI, PSDI y PLI
		1982 - Amintore Fanfani	DC, junto a PSI, PSDI y PLI
9	1983	Bettino Craxi	PSI, junto a DC, PSDI, PLI y PRI
		1986 - Bettino Craxi	PSI, junto a DC, PSDI, PLI y PRI
		1987 - Amintore Fanfani	DC, en solitario
10	1987	Giovanni Gorla	DC, junto a PSI, PSDI, PRI, PLI
		1988 - Ciriaco De Mita	DC, junto a PSI, PSDI, PRI, PLI
		1989 - Giulio Andreotti	DC, junto a PSI, PRI, PSDI, PLI
		1991 - Giulio Andreotti	DC, junto a PSI, PSDI, PLI
11	1992	Giuliano Amato	DC, junto a PSI, PLI, PSDI
		1993 - Carlo Azeglio Ciampi	indep., junto con DC, PSI, PSDI y PLI
12	1994	Silvio Berlusconi	FI, junto con AN, LN y CCD
		1995 - Lamberto Dini	indep., PDS, PSI, FdV, Net, CS, LN
13	1996	Romano Prodi	indep., junto al Ulivo (PDS, PPI, RI, FdV, UD)
		1998 - Massimo D'Alema	PDS, junto al Ulivo (PDS, PPI, RI, FdV, UD)
		1999 - Massimo D'Alema	PDS, junto al Ulivo (PDS, PPI, RI, FdV, UD)
		2000 - Giuliano Amato	PDS, junto al Ulivo (PDS, PPI, RI, FdV, UD)
14	2001	Silvio Berlusconi	FI, junto con CdL (AN, LN y CCD-CDU)
		2005 - Silvio Berlusconi	FI, junto con CdL (AN, LN y CCD-CDU)
15	2006	Romano Prodi	indep., junto con Unione (PDS, Marg., SDI...)
16	2008	Silvio Berlusconi	FI-PDL, junto con LN, AN y MpA
		2011 - Mario Monti	indep., junto con PdL, PD, UDC, FLI
17	2013	Enrico Letta	PDS, junto con PPL, UDC, SC y Radicali
		2014 - Matteo Renzi	PDS, junto con NCD, UCC y EC
		2016 - Paolo Gentiloni	PDS, junto con NCD, UCC y EC

4. Formación del gobierno

Strøm, Budge y Laver (1994) sostienen que la formación del gobierno está afectada por al menos tres factores:

1. Reglas que favorecen la existencia de pocos actores

Barrera legal electoral del 5% en Alemania o 4% en Suecia

2. Reglas que regulan la investidura (incluyen reglas de reconocimiento) que puedan privilegiar a ciertos partidos, creando prelación y exigencias para intentar formar gobierno

Conseguir el voto en la asamblea, convencer al jefe de Estado, etc.

5. Supervivencia del gobierno

1. **Reglas internas del gabinete** (que pueden afectar la estabilidad y la eficacia del gobierno).

– Decisión

- Problemas de responsabilidad colectiva
- Problema de delegación de autoridad

– Finalización del gobierno

- Posibilidad o no de que la defección de uno o varios ministros determine la convocatoria a elecciones anticipadas

2. Reglas de tipo legislativo

- aprobar *legislación y presupuesto*

(por ejemplo, Bélgica exige súper mayorías para ciertas leyes)

3. Factor Partidos

- **Ideología.** Partidos extremistas quedan invariablemente fuera del parlamento por ley. En otros quedan fuera del gobierno.
- **Características de los partidos** (más o menos programáticos) pueden volver más rígido el proceso de negociación del gobierno (España, Bélgica)

4. Actores externos

- En los sesenta y setenta la guerra fría y la influencia de **EEUU** condicionó muchos procesos de negociación de gobiernos en Italia. También los sindicatos.
- La **Unión Europea** hoy en día influye decididamente en ciertos casos como Turquía o Austria, vetando a algunos actores

6. Gobiernos minoritarios en el Parlamentarismo

- Kaare Strøm (1990): según la teoría, los gobiernos minoritarios deberían ser una **excepción**. Sin embargo...
- Taylor y Laver (1973): estudiaron 134 gobiernos de 12 democracias parlamentarias, donde el **34%** eran minoritarios.
- Daalder (1976) encontró un **36%** de gobiernos minoritarios al estudiar 10 democracias parlamentarias de países pequeños
- Lijphart (1991) encontró un **30,7%** de gobiernos minoritarios en un estudio sobre de 20 democracias parlamentarias.
- Esto no debería ocurrir...

- Cuando se negocia un gobierno las alternativas están determinadas por la búsqueda de una **mayoría que permita la investidura**.
- Si eso no se logra, no es cierto que el proceso vuelva a cero.
- Muchas veces, los actores acuerdan investir un **gabinete minoritario** y crean reglas para el funcionamiento de una **coalición parlamentaria mayoritaria** que permita legislar.
- En ese marco, surgen **transacciones** que van desde *policies* hasta la distribución de *posiciones en la administración pública*
- Los gobiernos minoritarios son tan **estables y efectivos** como los mayoritarios. Este hallazgo es crucial para la teoría.