

# CURSO

## Federalismo y Política Subnacional en Argentina con Perspectiva Comparada

Docente: Germán Lodola (Universidad Torcuato Di Tella - Argentina)

Horas totales: 15

Créditos: 3

Duración: 10 al 14 de junio de 2024.

Requisito: El curso está orientado a estudiantes de nivel de maestría y doctorado.

### **Fundamentación y objetivos**

El presente curso es un seminario introductorio a la temática del Federalismo y la Política Subnacional en Argentina desde una perspectiva nomotética y comparada, prestando especial atención a otros federalismos de la región. El seminario está organizado en torno a algunas de las variadas problemáticas y literaturas incluidas dentro de los estudios politológicos sobre federalismo de las últimas dos décadas. Así, luego de una breve introducción metodológica que examina los aportes y las limitaciones de los estudios subnacionales en ciencia política contemporánea, se cubren cuatro temáticas sustantivas abordadas por la disciplina: la estructura política y fiscal de los sistemas federales y unitarios de gobierno y sus consecuencias para el desarrollo político y económico, la dinámica legislativa y electoral del federalismo, la cuestión de la desigualdad territorial, los recursos naturales y el desarrollo económico subnacional, y las propiedades de la conflictividad social y laboral a nivel subnacional.

### **Forma de evaluación**

La evaluación del curso supone la realización de un Trabajo Final escrito que puede adoptar una de las siguientes tres modalidades:

- a) Artículo breve o nota de investigación: contribución original que avanza sobre el conocimiento existente (a través de un hallazgo puntual o la extensión de un hallazgo previo) de alguno de los temas abordados por el seminario que puede presentarse en un congreso de la disciplina o constituir la primera versión de un artículo a publicarse en una revista académica.
- b) Ensayo de revisión de literatura: trabajo que resume, examina, relaciona y/o evalúa críticamente la literatura obligatoria (y parte de la optativa) sobre cierta temática analizada en el seminario.
- c) Revisión bibliográfica: trabajo estilo sección de revisión de literatura de un artículo o tesis/libro que aborda analíticamente el estado del arte (“cuestión”) de una

temática específica. A diferencia de la modalidad anterior, el foco está puesto en lo que han dicho otros autores sobre la cuestión, lo que sabemos y los desacuerdos existentes al respecto.

**Faltas a la ética universitaria.** Se asume que las y los alumnos conocen las reglas básicas de la ética académica, y en particular las normas de vuestra universidad respecto del plagio y la copia y otras faltas académicas.

## **Descripción de contenidos y bibliografía**

### **1. El Estudio de la Política Subnacional en Ciencia Política Comparada**

¿En qué consiste el método comparado subnacional? Atributos principales, contribuciones sustantivas y metodológicas, limitaciones y desafíos.

#### ***Bibliografía Obligatoria (en orden de lectura)***

Snyder, Richard. 2001. "Scaling Down: The Subnational Comparative Method." *Studies in Comparative International Development* 36(1): 93–110.

Eaton, Kent. 2020. "Latin American Politics and the Subnational Comparative Method: Vertical and Horizontal Challenges". *Latin American Politics and Society* 62(3): 149–72.

Giraudy, Agustina, Eduardo Moncada y Richard Snyder. 2019. "Subnational Research in Comparative Politics. Substantive, Theoretical, and Methodological Contributions". En Agustina Giraudy, Eduardo Moncada y Richard Snyder (editores). *Inside Countries: Subnational Research in Comparative Politics*, Cambridge: Cambridge University Press, 2–58.

### **2. El Federalismo Político y Fiscal: Argentina en Perspectiva Comparada**

¿Qué es el Federalismo? Algunas definiciones conceptuales y operacionales. Tipos de Federalismo. La diferencia entre los sistemas federalizados (multi-nivel) y unitarios de gobierno y sus consecuencias para el desarrollo político y económico. Características del Federalismo político y fiscal argentino. Federalismo político: aspectos territoriales de las reglas electorales y de nominación; bicameralismo simétrico; sobre-representación legislativa; autonomía política de las provincias; poder político de los gobernadores (e intendentes). Descentralización administrativa. Federalismo fiscal: desbalance vertical; relaciones inter-gubernamentales y transferencias federales de recursos.

#### ***Bibliografía Obligatoria (en orden de lectura)***

- Elazar, Daniel J. 1997. "Contrasting Unitary and Federal Systems", *International Political Science Review* 18(3): 237-51.
- Gerring, John, Strom C. Thacker y Carola Moreno. 2006. "Are Federal Systems Better Than Unitary Systems?" Mimeo, Boston University.
- Leiras, Marcelo. 2013. "Las Contradicciones Aparentes del Federalismo Argentino y sus Consecuencias Políticas y Sociales." En Carlos Acuña (editor), *¿Cuánto Importan las Instituciones? Gobierno, Estado y Actores en la Política Argentina*. Buenos Aires: Siglo XXI Editores-Fundación OSDE, 209–48.
- Bonvecchi, Alejandro y Germán Lodola. 2011. "The Dual Logic of Intergovernmental Transfers: Presidents, Governors and the Politics of Coalition-Building in Argentina." *Publius: The Journal of Federalism*, 41(2): 179–206.
- Beck Fenwick, Tracy y Lucas González. 2021. "Undermining Governors: Argentina's Double-Punishment Federal Spending Strategy". *Publius: The Journal of Federalism*, 51(2): 283–306.

### ***Bibliografía optativa***

- Ardanaz, Martín, Marcelo Leiras y Mariano Tommasi. 2014. "The Politics of Federalism in Argentina and its Implications for Governance and Accountability." *World Development*, 53: 26–45.
- Barrios-Suvelza, Franz. 2019. "Neither Unitary nor Federal: Did Bolivians Invent Something New?" *International Political Science Review* 41(3).
- Benton, Allyson. "What Makes Strong Federalism Seem Weak? Fiscal Resources and Presidential-Provincial Relations in Argentina". *Publius: The Journal of Federalism*, 39 (4): 651-76.
- Beramendi, Pablo. 2007. "Federalism." En Boix, Carles y Susan Stokes (editores). *The Oxford Handbook of Comparative Politics*. Oxford: Oxford University Press.
- Calvo, Ernesto y Juan Pablo Micozzi. 2005. "The Governor's Backyard: A Seat-Vote Model of Electoral Reform for Subnational Multiparty Races." *Journal of Politics* 67(4): 1050–74.
- Eaton, Kent. 2008. "Federalism in Europe and Latin America: Conceptualization, Causes, and Consequences." *World Politics* 60(4).
- Gervasoni, Carlos. 2014. "El Federalismo: Debilidad Central de la Institucionalidad Democrática Argentina." En Salvia, Gabriel (editor). *Desafíos para el Fortalecimiento Democrático en la Argentina*. Cadal-Konrad Adenauer Stiftung
- González, Lucas. 2016. *Presidents, Governors, and the Politics of Distribution in Federal Democracies. Primus Contra Pares in Argentina and Brazil*. Routledge Studies in Federalism and Decentralization. London: Routledge.
- González, Lucas y Germán Lodola. 2016. "Political Ambition and Subnational Redistributive

Spending in Argentina”. En Jorge Gordin y Lucio Renno (editores), *Institutional Innovation and the Steering of Conflicts in Latin America*. Colchester, UK: The European Consortium for Political Research (ECPR).

Hooghe, Liesbet y Gary Marks. 2012. “Beyond Federalism: Estimating and Explaining the Territorial Structure of Government.” *Publius: The Journal of Federalism* 43 (2).

Hooghe, Liesbet, G. Marks, A. Schakel, S. Niedzwiecki, S. Chapman Osterkat, and S. Shair-Rosenfield. 2016. *Measuring Regional Authority. A Postfunctionalist Theory of Governance*. Oxford: Oxford University Press.

Lodola, Germán. 2011. “Gobierno nacional, gobernadores e intendentes en el kirchnerismo”. En Malamud, Andrés y Miguel De Luca (editores). *La Política en Tiempos de los Kirchner*. Buenos Aires: Eudobe.

Lodola, Germán. 2017. “Reclutamiento Político Subnacional. Composición Social y Carreras Políticas de los Gobernadores en Argentina”. *Revista Colombia Internacional* (91): 85-116.

Lucardi, Adrián, y María Gabriela Almaraz. 2017. “With a Little Help from the Opposition? Relaxing Term Limits in the Argentine Provinces, 1983–2017.” *Journal of Politics in Latin America* 9 (3).

Porto, Alberto. 2004. *Disparidades Regionales y Federalismo Fiscal*. La Plata: Editorial de la Universidad de La Plata.

Rodden, Jonathan. 2004. “Comparative Federalism and Decentralization: On Meaning and Measurement.” *Comparative Politics* 36(4).

Stepan, Alfred. 2004. “Toward a New Comparative Politics of Federalism, Multinationalism, and Democracy: Beyond Rikerian Federalism.” En Gibson, Edward (editor). *Federalism and Democracy in Latin America*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.

Wibbels, Erik. 2006. “Madison In Baghdad? Decentralization and Federalism in Comparative Politics.” *Annual Review of Political Science*, Vol. 9.

### **3. La Dinámica Legislativa y Electoral del Federalismo**

Fragmentación y desnacionalización del sistema de partidos. La formación de coaliciones territoriales en el Congreso. El rol de los gobernadores de provincia en el comportamiento legislativo nacional. Patrones recientes de comportamiento electoral y distribución regional del voto.

#### ***Bibliografía Obligatoria (en orden de lectura)***

Harbers, Imke. 2010. “Decentralization and the Development of Nationalized Party Systems in New Democracies: Evidence from Latin America.” *Comparative Political Studies* 43(5): 606–27.

- Kollman, Ken, and Alton Worthington. 2021. "Party Systems and Political Centralization and Decentralization." *Journal of Politics* 83 (3): 1178–83.
- Suárez Cao, Julieta y Edward Gibson, 2010. "Federalized Party Systems and Subnational Party Competition: Theory and an Empirical Application to Argentina," *Comparative Politics* 43(1): 21–39.
- Gibson, Edward y Ernesto Calvo. 2000. "Federalism and Low-Maintenance Constituencies: Territorial Dimensions of Economic Reform in Argentina." *Studies in Comparative International Development* 35 (3): 32-55.
- Mangonnet, Jorge, María Victoria Murillo y Julia María Rubio. 2018. "Local Economic Voting and the Agricultural Boom in Argentina, 2007–2015", *Latin American Politics and Society* 60(3): 27–53.
- Galeano, Franco. 2024. *Los huérfanos de la política: Un estudio sobre la fragmentación de las bases populares del voto peronista (2013-2023)*. Tesis de Maestría. Departamento de Ciencia Política y Estudios Internacionales, Universidad Torcuato Di Tella.

### ***Bibliografía optativa***

- Benton, Allyson .2003. "Presidentes Fuertes, Provincias Poderosas: La Economía Política de la Construcción de Partidos en el Sistema Federal Argentino". *Política y Gobierno* X(1): 103-37.
- Chhibber, Praadep and Ken Kollman. 2004. *The Formation of National Party Systems: Federalism and Party Competition in Canada, Great Britain, India, and the United States*. Princeton University Press.
- Došek, Tomáš. 2015. "La Nacionalización de los Partidos y Sistemas de Partidos en América Latina. Concepto, Medición y Reciente Desarrollo de su Estudio en la Región". *Política y Gobierno*, 22(2).
- Gervasoni, Carlos. 2018. "Argentina's Declining Party System: Fragmentation, Denationalization, Factionalization, Personalization, and Increasing Fluidity in the New Century". En Mainwaring, Scott (compilador). *Party Systems in Latin America: Institutionalization, Decay, and Collapse*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Gibson, Edward, Ernesto Calvo, y Tulia Falletti. 2004. "Reallocative Federalism: Legislative Overrepresentation and Publics Spending in the Western Hemisphere." En Edward Gibson (compilador), *Federalism and Democracy in Latin America*, Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 173–96.
- Jones, Mark y Wonjae Hwang. 2005. "Provincial party bosses: keystone of the argentine congress". En Levitsky, Steven y María Victoria Murillo (compiladores), *Argentine democracy: the politics of institutional weakness*, Pennsylvania: Pennsylvania State University Press, 115-38.
- Calvo, Ernesto y Marcelo Escolar. 2005. *La Nueva Política de Partidos en la Argentina: Crisis Política, Realineamientos Partidarios y Reforma Electoral*. Buenos Aires: Prometeo /

Pent Fundación para la Integración de la Argentina en el Mundo.

- Calvo, Ernesto y María Victoria Murillo. 2013. "When Parties Meet Voters: Assessing Political Linkages Through Partisan Networks and Distributive Expectations in Argentina and Chile". *Comparative Political Studies* 46(7): 851-82.
- Cherny, Nicolás, Valentín Figueroa y Gerardo Scherlis. 2018. "¿Quién Nomina a los Legisladores? La Conformación de las Listas de Candidatos para la Cámara De Diputados en Argentina". *Revista SAAP* 12 (2).
- Escolar, Marcelo y Juan Manuel Abal Medina. 2014. *Modus Vivendi. Política Multinivel y Estado Federal en Argentina*. Buenos Aires: Prometeo.
- Jones, Mark P. y Scott Mainwaring. 2003. "The Nationalization of Politics: An Empirical Measure and an Application to the Americas." *Party Politics* 9(2): 139-66.
- Gervasoni, Carlos y Marcelo Nazareno. 2017. "La Relación entre Gobernadores y Legisladores Nacionales: Repensando la 'Conexión Subnacional' del Federalismo Político Argentino". *Política y Gobierno* 24 (1).
- Kikuchi, Hirokazu. 2018. *Presidents versus Federalism in the National Legislative Process. The Argentine Senate in Comparative Perspective*. London: Palgrave Macmillan.
- Leiras, Marcelo. 2010. "Los procesos de Descentralización y la Nacionalización de los Sistemas de Partidos en América Latina." *Política y Gobierno* 17(2): 205-41.
- Lodola, Germán. 2009. "La estructura subnacional de las carreras políticas en Argentina y Brasil". *Desarrollo Económico* 194 (49): 247-286.
- Remmer, Karen, and François Gélinau. 2003. "Subnational Electoral Choice: Economic and Referendum Voting in Argentina, 1983–1999." *Comparative Political Studies* 36 (7).
- Suárez Cao, Julieta. 2011. "¿Federal en Teoría pero Unitaria en la Práctica? Una Discusión sobre el Federalismo y la Provincialización de la Política en Argentina." *Revista SAAP* 5 (2).
- Theaux, Flavia, Mauricio Fernandez Gioino y Agustín Arias. 2017/8. "El poder de los gobernadores en la política nacional: evidencias del control sobre los diputados nacionales". *Studia Politicæ* 43.
- Thorlakson, Lori. 2009. "Patterns of Party Integration, Influence and Autonomy in Seven Federations." *Party Politics* 15 (2).

#### **4. Desigualdad Territorial, Recursos Naturales y Desarrollo Económico**

La distribución territorial de la desigualdad. Políticas públicas y distributivas del gobierno nacional y respuestas de los gobiernos provinciales. La explotación de los recursos naturales y su relación con el bienestar social y el desarrollo económico subnacional.

#### ***Bibliografía Obligatoria (en orden de lectura)***

- Rodden, Jonathan. 2010. "Federalism and inter-regional redistribution" En N. Bosch, M. Espasa, y A. S. Olle (editores), *The political economy of inter-regional fiscal flows: Measurement, determinants, and effects on country stability* Northampton, MA: Edward Elgar, 191–219.
- Beramendi, Pablo, Melissa Rogers, y Alberto Díaz-Cayeros. 2017. "Barriers to Egalitarianism: Distributive Tensions in Latin American Federations." *Latin American Research Review* 52 (4): 529–51.
- González, Lucas y Marcelo Nazareno. 2021. "Resisting Equality: Subnational State Capture and the Unequal Distribution of Inequality". *Comparative Politics* 54 (X): 303–25.
- González, Lucas y Richard Snyder. 2022. "Modes of Extraction in Latin America's Lithium Triangle: Explaining Negotiated, Unnegotiated and Aborted Mining Projects", *Latin American Politics and Society* 65(1): 47–73.
- González, Lucas y Germán Lodola. 2019. "The Impact of Oil Rents on Subnational Development: Evidence from Argentina", *Studies in Comparative International Development* 54(4): 550–70.

### ***Bibliografía optativa***

- Beck Fenwick, Tracy. 2016. *Avoiding Governors. Federalism, Democracy, and Poverty Alleviation in Brazil and Argentina*. Notre Dame, IN: University of Notre Dame Press.
- Beramendi, Pablo. 2012. *The Political Geography of Inequality: Regions and Redistribution*. Cambridge, UK: Cambridge University Press.
- Caselli F, Michaels G. 2013. "Do oil windfalls improve living standards? Evidence from Brazil". *Journal of Applied Economics* 5 (1).
- Diaz-Rioseco, Diego. 2016. "Blessing and Curse: Oil and Subnational Politics in the Argentine Provinces." *Comparative Political Studies* 49 (14).
- Diaz-Rioseco, Diego y Agustina Giraudy. 2021. "Unconditional Transfers Are Not Oil: The Economic Foundations of Subnational Undemocratic Regime Reproduction", *Bulletin of Latin American Research*, 40(5): 730-79.
- González, Lucas y Marcelo Nazareno. 2021. "Estados, Alianzas y Desigualdad Subnacional: Dos Provincias Argentinas en Perspectiva Comparada, 2003-2015". *Revista de Ciencia Política* 41: 135-61
- Gervasoni, Carlos. 2018. *Hybrid Regimes within Democracies: Fiscal Federalism and Subnational Rentier States*. New York: Cambridge University Press.
- Gervasoni, Carlos. 2010. "A Rentier Theory of Subnational Regimes: Fiscal Federalism, Democracy, and Authoritarianism in the Argentine Provinces." *World Politics* 62 (2): 302-40.
- González, Lucas. 2018. "Oil Rents and Patronage: The Fiscal Effects of Oil Booms in the Argentine Provinces", *Comparative Politics* 51(1): 101–26.

- Moncarz, Pedro, Sebastián Freille, Alberto Figueras y Marcelo Capello. 2013. "Transferencias Fiscales Verticales y la Distribución Geográfica de la Actividad Productiva". En Gervasoni, Carlos y Alberto Porto (editores): op.cit.
- Niedzwiecki, Sara. 2018. *Uneven Social Policies. The Politics of Subnational Variation in Latin America*. Cambridge University Press.
- Falleti, Tulia. 2010. *Decentralization and Subnational Politics in Latin America*. Cambridge: Cambridge University Press.

## **5. La Dinámica Subnacional de la Conflictividad Social y Laboral**

Estructura, dinámica y patrones subnacionales de la protesta social y el activismo gremial. Los casos de la protesta agraria y el conflicto laboral docente en Argentina.

### ***Bibliografía Obligatoria (en orden de lectura)***

- Arellano-Yanguas, J. 2011. "Aggravating the resource curse: decentralisation, mining, and conflict in Peru". *The Journal of Development Studies* 47 (4): 617-638.
- Mangonnet, Jorge and Moisés Arce. 2013. "Competitiveness, Partisanship, and Subnational Protest in Argentina", *Comparative Political Studies* 46(8), 895–919.
- Calvo, Ernesto y Lorena Moscovich. 2017. "Inequality, Protests, and the Progressive Allocation of Cash Transfers in the Argentine Provinces", *Latin American Politics and Society* 59(2): 3-26.
- Mangonnet, Jorge and María Victoria Murillo. 2020. "Protests of Abundance: Distributive Conflict over Agricultural Rents during the Commodities Boom in Argentina, 2003-2013", *Comparative Political Studies* 53(8), 1223–58.
- Etchemendy, Sebastián and Germán Lodola. En prensa. "The Rise of Public Sector Unions in the Twenty-First Century: A Theoretical, Mixed-Methods Approach with Evidence from Argentina", *Politics and Society*.

### ***Bibliografía optativa***

- Arce, Moises, Michael S. Hendricks y Marc S. Polizzi. 2022. *The Roots of Engagement: Understanding Opposition and Support for Resource Extraction*. New York: Oxford University Press.
- Arce, Moises. 2014. *Resource Extraction and Protest in Peru*. Pittsburgh, Pennsylvania: University of Pittsburgh Press.
- Arce, Moises, and Riley Moran. 2020. "Extractive Conflicts in the Developing World," *Journal of International Affairs* 73, 2: 77-94.
- Lodola, Germán. 2005. "Protesta Popular y Redes Clientelares en la Argentina: El Reparto Federal del Plan Trabajar (1996-2001)." *Desarrollo Económico* 44(176).



- Moscovich, Lorena. 2012. "From Top To Bottom (and Back To The Top Again): Federal Spending, Sub-national Coalitions, and Protests in Argentina, 2002–2006", *Journal of Politics in Latin America* 1: 35-72.
- Snyder, Richard. 2006. "Does Lootable Wealth Breed Disorder? A Political Economy of Extraction Framework". *Comparative Political Studies* 39, 8: 943–68.
- Walter, Mariana y Wagner, Lucrecia. 2021. "Mining Struggles in Argentina: The Keys of a Successful Story of Mobilisation". *The Extractive Industries and Society* 8(4): 1–13.